

Hacia el Desarrollo de una Estrategia Global Frente a los Incendios Forestales ¹

Johann G. Goldammer²

Resumen

Si se tienen en cuenta los problemas globales y transfronterizos relacionados con los incendios forestales, es necesario desarrollar asociaciones informales y formales, y acuerdos internacionalmente vinculantes para abordar los problemas relacionados con los incendios forestales. Éstos deben cumplir con las leyes y convenciones internacionales. Los mecanismos desarrollados por las Naciones Unidas son esenciales y deben incluirse, debiendo también mejorarse su eficiencia. Éstos incluyen agencias y convenciones de la ONU con sus mandatos específicos (p. ej., FAO, OMS, OMM, UNEP, UNDP etc., las Convenciones de Biodiversidad de la ONU (UNCBD) y de Lucha Contra la Desertificación (UNCCD), el Convenio de Ramsar sobre Zonas Húmedas, y la Convención Marco de la ONU sobre el Cambio Climático (UNFCCC).

Dado el gran número de responsabilidades sectoriales dentro del sistema de la ONU, se ha reconocido la necesidad de facilitar de modo pragmático un diálogo de políticas comunes estableciendo un Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales dentro del Grupo de Estudio Inter-agencias para la Reducción de Desastres de la Estrategia Internacional para Reducción de Desastres de Naciones Unidas (UN-ISDR) en 2001. El establecimiento de la Red Global de Incendios Forestales ha sido uno de los campos prioritarios abordados por el Grupo de Trabajo de Incendios Forestales UN-ISDR, destinada a mejorar las capacidades existentes de seguimiento de incendios, advertencia temprana y valoración de impacto, y facilitación de cooperación internacional en gestión de incendios. La Red Global de Incendios Forestales fue aprobada por la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales, que tuvo lugar en Sydney, Australia, el 8 de Octubre de 2003.

Introducción

“La incidencia, alcance y gravedad crecientes de las quemaduras no controladas globalmente, junto con sus muchas consecuencias adversas, ha llevado a los incendios al escenario de la política medioambiental internacional, con llamamientos cada vez más frecuentes en pro de una acción internacional que lleve a un mayor control de los incendios, especialmente en países tropicales y en la zona boreal. A pesar de este problema, hay poca información precisa y oportuna sobre el número de incendios, la superficie quemada y la fitomasa consumida anualmente en los ámbitos nacional, regional y global, y sobre los costes sociales, económicos y medioambientales. Dado que el fuego es también un importante proceso natural en muchos ecosistemas, y que

¹ Una versión abreviada de este trabajo se presentó en el segundo simposio internacional sobre políticas, planificación, y economía de los programas de protección contra los incendios forestales: una visión global, 19–22 Abril 2004, Córdoba, España.

² Coordinador, Grupo Asesor de Incendios Forestales, Estrategia Internacional para Reducción de Desastres de la ONU (UN-ISDR), Centro Global de Vigilancia de Incendios (GFMC) y Grupo de Investigación de Ecología de los Incendios, Instituto Max Planck de Química, c/o Universidad de Friburgo, Ap C 79085 Friburgo, Alemania; Tel: +49 761 808011, Fax: +49 761 808012, Correo electrónico: johann.goldammer@fire.uni-freiburg.de.

los pueblos han utilizado tradicionalmente durante milenios los incendios como herramienta de ordenación del territorio, el desafío consiste en desarrollar políticas informadas que reconozcan tanto los aspectos beneficiosos como los tradicionales del fuego, a la vez que se reduce la incidencia y la extensión de las quemas no controladas y sus impactos adversos.”

Esta declaración se ha tomado de la ponencia de clausura del 3ª Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales (3-6 de Octubre de 2003) que pretendía resumir las conclusiones de la conferencia y ofrecer una orientación para la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales (Sydney, Australia, 8 de Octubre de 2003) y el proceso de seguimiento. La Cumbre tuvo lugar de acuerdo con los resultados de la Cumbre Mundial para un Desarrollo Sostenible (WSSD) (Johannesburgo, 2002) que proporcionó la base y el mandato para un programa de acción para reducir los efectos negativos de los incendios forestales sobre el medio ambiente y la humanidad. Por tanto la cumbre se celebró con el lema *“Protección contra incendios y desarrollo sostenible: fortalecimiento de la cooperación internacional para reducir los impactos negativos de los incendios sobre la humanidad y el medio ambiente global”*.

El lema de la Cumbre fue elegido para subrayar la necesidad de abordar la vulnerabilidad creciente de los ecosistemas y poblaciones humanas a los incendios forestales no controlados, así como la inadecuada o excesiva aplicación de los incendios en la modificación de la cubierta vegetal. Por tanto se ha dado una alta prioridad a definir soluciones y a mejorar la cooperación internacional en el escenario de la gestión de los incendios forestales. Estas soluciones deben basarse en enfoques e instrumentos pragmáticos y realizables que lleven a un consenso de estrategias comunes y sirvan de marco a los mecanismos de ejecución y financiación.

La Cumbre proporcionó varias recomendaciones estratégicas destinadas a la armonización y estandarización de enfoques, p.ej. bases comunes para acuerdos internacionales de cooperación en la gestión de incendios forestales, o procedimientos operativos estándar destinados a facilitar la cooperación multilateral en crisis por incendios forestales. Lo más fundamental, sin embargo, es el desarrollo de mecanismos que se traduzcan en acciones concretas a nivel internacional. Tales mecanismos incluirán acuerdos informales y formales a nivel bilateral e internacional. Los acuerdos informales se realizan predominantemente de manera bilateral, frecuentemente a través de la implicación de la sociedad civil, incluyendo a organizaciones no gubernamentales. No obstante, hay un papel cada vez más importante de proyectos internacionales informales tales como el Proyecto FireFight South East Asia de la UICN-WWF, de The Nature Conservancy (TNC) o de la recién establecida Global Fire Partnership de la UICN-WWF-TNC.

Si se tienen en cuenta los problemas globales y transfronterizos relacionados con los incendios forestales, es necesario desarrollar asociaciones informales y formales, y acuerdos internacionalmente vinculantes para abordar los problemas relacionados con los incendios forestales. Éstos deben cumplir con las leyes y convenciones internacionales. Los mecanismos desarrollados por las Naciones Unidas son esenciales y deben implicarse y mejorar su eficiencia. Éstos incluyen agencias y convenciones de la ONU con sus mandatos específicos (p. ej., FAO, OMS, OMM, UNEP, UNDP etc., las Convenciones sobre Biodiversidad de la ONU (UNCBD) y de Lucha Contra la Desertificación (UNCCD), el Convenio de Ramsar sobre Humedales, y la Convención Marco de la ONU sobre el Cambio Climático (UNFCCC).

Dado el gran número de responsabilidades sectoriales dentro del sistema de la ONU, se ha reconocido la necesidad de facilitar de modo pragmático un diálogo de

políticas comunes estableciendo un Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales dentro de la Task Force Interagencias (Grupo de Estudio Interagencias) para la Reducción de Desastres de la Estrategia Internacional para Reducción de Desastres de Naciones Unidas (UN-ISDR) en 2001. El establecimiento de la Red Global de Incendios Forestales ha sido uno de los campos prioritarios abordados por el Grupo de Trabajo de Incendios Forestales UN-ISDR, destinada a mejorar las capacidades existentes de seguimiento de incendios, advertencia temprana y valoración de impacto, y facilitación de cooperación internacional en gestión de incendios. La Red Global de Incendios Forestales fue aprobada por la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales.

Con el próximo fin de la vida del Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales, la Task Force Interagencias para la Reducción de Desastres aprobada en Noviembre de 2003, la Red Global de Incendios Forestales como un programa de seguimiento bajo la ISDR, estableciendo el Grupo Asesor sobre Incendios Forestales. Como continuación del Grupo de Trabajo, el Grupo Asesor servirá de vínculo entre la comunidad internacional de los incendios forestales, la Red Global de Incendios Forestales y la ISDR. El objetivo último del trabajo del grupo asesor es aconsejar y orientar a la comunidad internacional, a través del sistema de las Naciones Unidas, para alcanzar un consenso internacional sobre las modalidades y fomentar protocolos comunes y acciones para reducir los impactos negativos de los incendios sobre la humanidad y el medio ambiente global.

Historia, *Modus Operandi* propuesto y Situación de la creación de Redes Regionales sobre Incendios Forestales

Historia

De acuerdo con el Marco para la Ejecución de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (ISDR) se hizo una propuesta en el 2000 para la creación de un "Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales" dentro de la Task Force Interagencias para la Reducción de Desastres en la UN-ISDR (IATF). Esta propuesta iba en la misma línea de varias declaraciones realizadas en conferencias internacionales durante los años 90 y pretende reunir tanto a los miembros técnicos de la comunidad de los incendios como a las autoridades implicadas en las prácticas políticas y nacionales de protección contra incendios forestales, para situar sus intereses comunes de gestión de riesgos de incendios y reducción de desastres a una escala global. La IATF, en su segunda reunión del 11 de Octubre de 2000, acordó establecer el Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales como el 4^o grupo de trabajo ("WG-4") a nivel de interagencias de la ONU.

A través del grupo de trabajo, se decidió establecer un foro interagencias e intersectorial de la ONU y de otras agencias y programas internacionales, incluyendo a la sociedad civil y las ONG. Uno de los campos prioritarios de actividad a tratar por el WG-4 era el establecimiento de la "Red Global de Redes Regionales de Incendios Forestales". La 3^a Conferencia Global sobre Incendios Forestales y la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales (Sydney, 3-6 y 8 de Octubre de 2003) se utilizaron como una plataforma para convocar a los representantes de las redes regionales. La estrategia acordada por la Cumbre ("Estrategia para el desarrollo futuro

de la cooperación internacional en la protección contra incendios forestales”) incluye el siguiente acuerdo (véase el Anexo I de la versión inglesa de este artículo):

“Las Redes Regionales de Protección contra Incendios Forestales se consolidarán, desarrollarán y promocionarán mediante la colaboración activa, la puesta en común de la información, la preparación y la consecución de acuerdos bilaterales y multilaterales, etc. Este proceso se posibilitará a través de Conferencias y Cumbres regionales sobre incendios forestales en cooperación con el Comité de Enlace Internacional y el Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales de la UN-ISDR”.

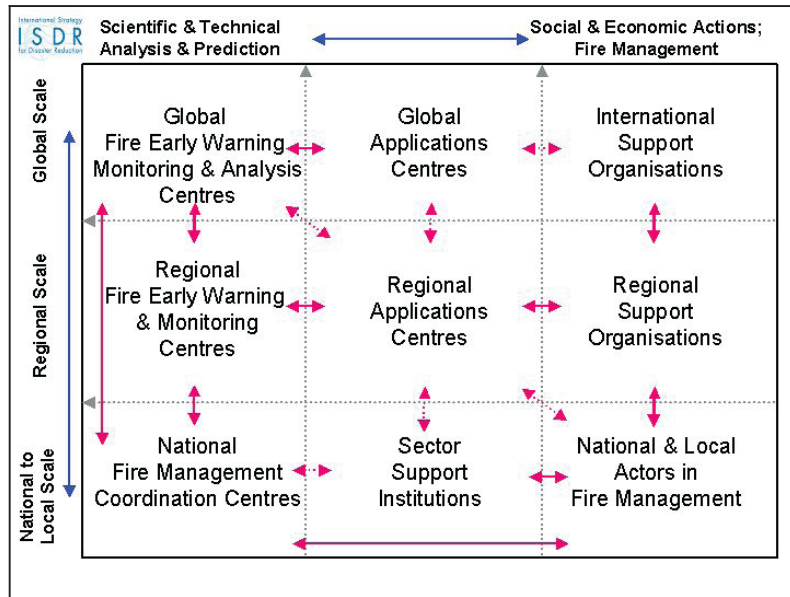


Figura 1—El papel de la Red Global de Incendios Forestales en la recogida y difusión de la información local y global sobre incendios forestales para la promoción de políticas informadas y como soporte de decisión.

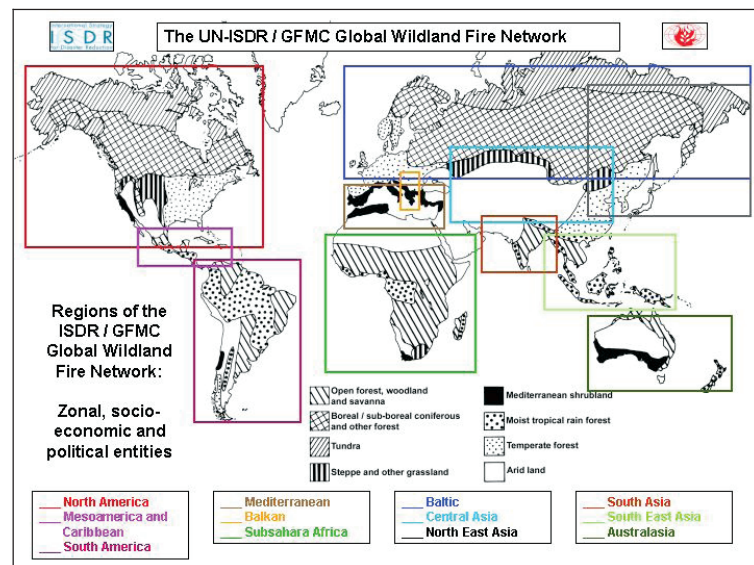


Figura 2—Delineación de las regiones dentro de la Red Global de Incendios Forestales

Durante la conferencia y cumbre de Sydney se mantuvo una reunión paralela el 5 de Octubre de 2003 con los grupos regionales de gestión de incendios con mandato bajo los auspicios de la ONU (Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales de la ISDR, Equipo de Especialistas ECE/FAO/ILO de la ONU sobre Incendios Forestales, Grupo de Trabajo de Protección contra Incendios, Comisión Forestal para América del Norte de la FAO (NAFC) y Grupo de Incendios Forestales de la FAO *Silva Mediterranea*). Esta fue la primera reunión conjunta de los cuatro grupos de la ONU, al a que también asistieron miembros de la ILC / AFAC (Australian Fire Authorities Council). Un resultado fundamental de la reunión conjunta fue la recomendación de mantener un órgano bajo los auspicios de la ONU para permitir a la comunidad internacional el mantenimiento de una plataforma unificadora para los grupos y acuerdos incluidos y no incluidos en la ONU.

El Centro Global de Vigilancia de Incendios (GFMC) informó de los resultados de la Cumbre y de la reunión conjunta de los grupos sobre incendios forestales con mandato de la ONU a la 8ª Reunión de la Task Force Interagencias para la Reducción de Desastres UN-ISDR (5-6 de Noviembre de 2003) y recomendó que la ISDR proporcionara apoyo adicional a la Red Global de Incendios Forestales y creara un grupo asesor a nivel de la ONU. El informe recomendó:

“El grupo de trabajo sugiere a la IATF apoyar el establecimiento y posterior refuerzo de la Red Global de Incendios Forestales como un instrumento fundamental para promover el diálogo internacional y una cooperación eficiente en el campo de los incendios forestales. Dado la naturaleza intersectorial de los incendios forestales y el número de agencias y programas de la ONU implicadas, así como de otras organizaciones internacionales y de la sociedad civil, se sugiere mantener un organismo asesor para la ONU dentro la IATF.”

La recomendación de mantener un organismo asesor para la ONU debe comprenderse como la constitución de la IATF y la vida esperada de un grupo de trabajo de unos dos o tres años. Siguiendo estas reglas de la IATF, el Grupo de Trabajo 4 sobre Incendios Forestales finalizaría su trabajo a finales del 2003 para pasar después a un programa de alcance activo, la Red Global de Incendios Forestales (GWFN). Para apoyar el trabajo del GWFN, la IATF aceptó la propuesta de crear un *Grupo Asesor de Incendios Forestales* (WFAG) bajo los auspicios del ISDR. El WFAG será un organismo asesor para el sistema de la ONU destinado a proporcionar asesoría, técnica, científica y apoyo a la elaboración de políticas para la familia de la ONU a través de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (UN-ISDR) y la IATF, y que servirá de enlace entre el sistema de Naciones Unidas, la Red Global de Incendios Forestales y los socios que le apoyan. Se prevé hacer una llamamiento a la participación y al apoyo por parte de las agencias y programas de la ONU, de otras organizaciones internacionales, de organizaciones no gubernamentales, destacando la Global Fire Partnership de la UICN-TNC-WWF, de agencias gubernamentales, de acuerdos e instituciones intergubernamentales, sociedad civil, academias, el Comité de Enlace Internacional (ILC) de la serie de conferencias internacionales sobre Incendios Forestales y el Centro Global de Vigilancia de Incendios (GFMC) (para actuar como enlace y secretariado).

Modus operandi propuesto

En nombre del ISDR el Centro Global de Vigilancia de Incendios (GFMC) facilita el establecimiento de la Red Global de Incendios Forestales para apoyar el establecimiento de Redes Regionales de Incendios Forestales y mejorando la comunicación y cooperación interregionales. El GFMC servirá de enlace con las redes internacionales propuestas y las operativas ya existentes y, principalmente con el Departamento Forestal de la FAO, los equipos regionales con mandato de la ONU (Grupo Asesor de Incendios Forestales de la ISDR, Equipo de Especialistas de Incendios Forestales ECE/FAO/ILO, Grupo de Trabajo de la Protección contra Incendios de la Comisión Forestal para América del Norte (NAFC) de la FAO, Grupo de Incendios Forestales de la FAO *Silva Mediterranea*), el Global Observation of Forest Cover - Global Observation of Landcover Dynamics (GOFD-GOLD) Fire Implementation Team (un subconjunto del Global Terrestrial Observing System - GTOS), y el Grupo Asesor de Emergencias Medioambientales (AGEE) y la Unidad Conjunta de Medio ambiente de la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de los Asuntos Humanitarios (OCHA) y el Programa de Medio ambiente de las Naciones Unidas (UNEP).

Estado de las Redes Regionales de Incendios Forestales

Las Redes Regionales se forman de dos maneras. Primero, iniciativas regionales independientes que ya estaban en marcha antes de 2001-2002 y con las que se ha contactado después y a las que se ha animado a unirse a la Red Global de Incendios Forestales. segundo, se están iniciando diversas actividades en aquellas regiones donde no hay en marcha tales iniciativas regionales. La información que sigue se ha tomado del sitio web de la Red Global de Incendios Forestales:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/globalNet.html>

Red Regional de Incendios Forestales del África subsahariana

La Red Regional Subsaharina de Incendios Forestales ("Afrifirenet") fue la primera red regional formalmente fundada en 2002. La red incluye el "Centro Africano de Capacitación en Incendios Forestales" que ofrece formación para la protección contra incendios forestales para el África subsahariana. Página web regional:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Africa/Afrifirenet.html>

Red Regional de Incendios Forestales del Sudeste Asiático

Dentro de la región de la ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático), la firma del acuerdo legalmente vinculante, Acuerdo de la ASEAN sobre la Contaminación Transfronteriza por Calima (10 de Junio de 2002; ratificado y entrada en vigor el 25 de Noviembre de 2003), supone un acuerdo multinacional para la cooperación en la gestión de incendios. En la reunión de la Task Force Técnica sobre Neblinas de la ASEAN Senior Officials for Environment (ASOEN) (10 de Junio de 2002) y la posterior Reunión Ministerial sobre la Neblina de la ASEAN (11 de Junio de 2002), se recomendó que las naciones de la ASEAN trabajen juntas con el GFMC para establecer una Red sobre Incendios Forestales del Sudeste Asiático. Las páginas web regionales son:

Página web de la ASEAN Haze Action Online: <http://www.haze-online.or.id>

Página web regional del GFMC :

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/SouthEastAsia/ASEAN-FireNet.html>

Red Regional de Incendios Forestales del Nordeste Asiático

Esta red se está preparando actualmente y contará con la participación de la República de Corea (Corea del Sur), de la República Popular Democrática de Corea (Corea del Norte) (aún no confirmada), Japón y el Oriente Lejano de la Federación Rusa. Durante la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales, los representantes de la República de Corea han mostrado un fuerte interés en apoyar la formación de un nodo regional en Corea del Sur. En Noviembre de 2003, el Instituto Coreano de Investigación Forestal, División de Incendios Forestales, puso a disposición sus recursos para crear la red regional. Se ha celebrado una reunión inicial en Seúl el 6 de Marzo de 2004. Página web regional preliminar:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Northeast-Asia/Northeastasia.html>

Red Regional de Incendios Forestales del Asia Central

Asia Central y sus países vecinos han sufrido recientemente graves problemas de incendios forestales y de otros. Se ha reconocido la necesidad de iniciar una cooperación regional en la gestión de incendios forestales, incluyendo ciencias sobre incendios forestales. La "Conferencia Internacional ECE / FAO sobre la Gestión de Emergencias en Incendios Forestales y la Cooperación Internacional en el Mediterráneo Oriental, Balcanes y regiones adyacentes de Oriente Próximo y Asia Central" (Turquía, Abril de 2004) proporcionó una oportunidad de aclarar objetivos detallados y el modus operandi del conjunto de la red. Se ha establecido una página web preliminar en el que se presentarán los resultados de la conferencia (no finalizada en el momento de redactar este manuscrito) en:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/CentralAsia/CentralAsia.html>

Red Regional de Incendios Forestales de Australasia

En 1993, se estableció el Consejo Australiano de Autoridades de Incendios (AFAC) para mejorar la colaboración y coordinación de esfuerzos entre las agencias australianas con responsabilidades en la protección de vidas y propiedades frente a

incendios y otras emergencias. La afiliación de agencias procedentes de la región ampliada dio lugar a un cambio de nombre de la AFAC a Consejo Australasiático de Autoridades de Incendios en 1996. El AFAC pretende fomentar y coordinar actividades en la prevención, gestión e investigación de incendios a través de cinco Grupos de estrategia. Este dispositivo regional ofrece las condiciones idóneas para asumir la dirección de la Red Regional de Incendios Forestales del Asia Austral. para más información, véanse las páginas web del AFAC y el GFMC:

www.ausfire.COM

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Australasia/Australasia.html>

Red Regional de Incendios Forestales del Mediterráneo

Tras las conversaciones con la FAO *Silva Mediterranea* en 2002, la formación de una Red Regional de Incendios Forestales del Mediterráneo está prácticamente establecida bajo los auspicios de este grupo de la FAO. En Zaragoza, España, 10-11 Junio 2003, tuvo lugar un congreso sobre "Asistencia multilateral frente a incendios forestales en la cuenca mediterránea". Los objetivos del congreso incluían estudiar procedimientos para coordinar los acuerdos bilaterales existentes y las herramientas legales y logísticas comunes para hacer eficaz, cuando fuera necesaria, la asistencia multilateral frente a incendios forestales dentro de la cuenca mediterránea, compartiendo los recursos. Se incluyó una discusión sobre el posible papel de la red regional y el GFMC para facilitar este proceso. El congreso fue una actividad preliminar para preparar una futura conferencia mediterránea de asistencia multilateral frente a incendios forestales. Para más información, véase:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Mediterrania/Mediterrania.html>

Red Regional de Incendios Forestales de los Balcanes

Tras la discusión inicial en la Conferencia Científica Internacional "Seguridad contra Incendios y Emergencias en el siglo XXI - El Curso de Europa" en Bulgaria en 2002 y una reunión regional de la Comisión Internacional para la Prevención y Extinción de Incendios (CTIF), ya está en marcha la creación de la red. En Marzo-Abril de 2004, la "Conferencia Internacional de la ECE/FAO para la gestión de emergencias en incendios forestales y la cooperación internacional en el Mediterráneo Oriental, Balcanes y regiones adyacentes de Oriente Próximo y Asia Central", en Turquía (véase Red Regional de Incendios Forestales del Asia Central) proporcionó una oportunidad para puntualizar objetivos concretos y el modus operandi de la red. Página web regional:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/Balkan/Balkan.html>

Red Regional de Incendios Forestales del Báltico

En el Ejercicio Báltico de Intercambio de Información sobre Incendios Forestales y Recursos - BALTEX FIRE 2000 (Finlandia, Junio de 2000) el Equipo de Especialistas en Incendios Forestales ECE/ECE/ILO de la ONU, a través del Centro Global de Vigilancia de Incendios (GFMC), inició un proceso de comunicación y coordinación entre los países con salida a la cuenca del Báltico. La iniciativa supone el punto de partida de las estructuras de la Red Regional de Incendios Forestales del

Báltico. El 10 de Mayo de 2004 se convocará una Reunión regional sobre incendios forestales en el Báltico en Finlandia (anfitrión: Ministerio del Interior, Finlandia).
Página web regional:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/BalticRegion/BalticRegion.html>

Red Regional de Incendios Forestales de Mesoamérica

La Primera Reunión Mesoamericana de Cooperación en Materia de Protección contra Incendios Forestales que tuvo lugar en la Ciudad de Guatemala, el 8-9 de Julio de 2002, con participación de Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Méjico, Nicaragua y Panamá ha lanzado una importante iniciativa regional frente a los incendios forestales. Los países acordaron formalmente lanzar un programa de cooperación que incluye compartir la información y los recursos en la lucha contra incendios así como en la creación de capacidad. Todos los materiales de los procesos de cooperación en la Región Mesoamericana están disponibles en:

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/MesoAmerica/MesoAmerica.html>

Red Regional de Incendios Forestales de América del Sur

La creación de una Red Regional de Incendios Forestales de América del Sur se incluirá diferentes actividades regionales. La creación de la red se discutirá y decidirá en el próximo 3^{er} Simposio sudamericano sobre el control de incendios forestales (3^o Simpósio Sul-Americano sobre Controle de Incêndios Florestais), 14-17 de Junio de 2004, Curitiba, Brasil. Esta reunión fundacional será copatrocinada por la Red Global de Incendios Forestales (a través de GFMC), FAO, UNEP, GOF-C-GOLD, The Nature Conservancy (La Conservación de la Naturaleza) (TNC) y el U.S. Forest Service (Servicio Forestal de E.U. Las recomendaciones de la Reunión Fundacional de la red se presentarán a los participantes de la Conferencia Americana de Incendios Forestales, prevista para el 23 de Octubre de 2004 en Costa Rica. Esta conferencia será un evento paralelo de un día de la reunión conjunta de los miembros de las Comisiones Forestales de la FAO de América del Norte y América Latina / Caribe. Para más información sobre la reunión y sobre la página web regional provisional, véase:

http://www.fire.uni-freiburg.de/course/meeting/meet2003_14.htm

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/SouthAmerica/SouthAmerica.html>

Red Regional de Incendios Forestales de América del Norte

Actualmente están en marcha las conversaciones sobre la formación y posible *modus operandi* de la Red Regional de Incendios Forestales de América del Norte. El Grupo de Trabajo de Protección contra Incendios (FMWG) de la Comisión Forestal para América del Norte (NAFC) representa una red regional que servirá de vínculo para la contribución norteamericana a la Red Global de Incendios Forestales. Páginas web:

<http://www.fs.fed.us/global/nafc/fire/aboutus.htm>

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/NorthAmerica/NorthAmerica.html>

Red Regional de Incendios Forestales del Sur de Asia

Esta red está actualmente en fase de creación e incluirá probablemente a la India, Bangladesh, Nepal, Bután y Pakistán. El Dehradun Forest Research Institute, India, tiene un interés declarado para servir de unidad de coordinación. Nepal ha señalado su interés en apoyar la red.

La Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales: Soluciones pragmáticas a corto y medio plazo

La Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales suponía un importante etapa hacia la creación de un consenso internacional y emprender acciones pragmáticas en cooperación internacional en la protección contra los incendios forestales. No es necesario repetir lo que se ha resumido en el Comunicado de la Cumbre (véase el anexo I de la versión inglesa de este artículo). No obstante, de la lista de los resultados de la Cumbre de medidas específicas que deberán adoptar los participantes en la cumbre, merece la pena mencionar explícitamente dos de los cinco acuerdos debido a que son directos, pragmáticos y están listos para su ejecución, (a) un modelo de acuerdo internacional que puede utilizarse por parte de agencias que deseen formar una cooperativa o un dispositivo de ayuda mutua con uno o más países, para la cooperación en la gestión de los incendios forestales, y (b) un acuerdo sobre que un Sistema de Comando para Incidentes (ICS) debería convertirse en el patrón internacional para la gestión de incidentes de incendios forestales en acuerdos e intercambios internacionales o Interagencias. La “Estrategia para el futuro desarrollo de la cooperación internacional en la protección contra los incendios forestales”, acordada es, sin embargo, importante para el futuro mapa de carreteras (consúltese la sección 4 y el Anexo II de la versión inglesa de este artículo).

Diálogo interregional y global en el ámbito de la ONU: Perspectivas a medio plazo y desafíos a largo plazo

En el momento de redactar este artículo a principios de 2004, existen las siguientes perspectivas y desafíos para iniciar o consolidar el diálogo regional o internacional sobre cuestiones relacionadas con los incendios forestales:

Perspectivas a corto y medio plazo

Es ahora crucial que la Red Global de Incendios Forestales se active y se pongan en práctica las recomendaciones de la cumbre directamente, mejorando el diálogo internacional y creando asociaciones informales y formales. En un futuro cercano tendrán lugar los siguientes eventos:

- Se han iniciado una serie de consultas en el marco de las Redes regionales de incendios forestales para el Nordeste Asiático (Marzo de 2004), la Región Báltica (Mayo de 2004), América del Sur (Junio de 2004) y Mesoamérica (segunda mitad de 2004). Estas consultas se utilizarán para definir los problemas críticos en estas regiones y plantear cuestiones prioritarias a tratar mediante los esfuerzos de cooperación regional.
- Activación del Grupo Asesor sobre Incendios Forestales UN-ISDR

- Hay prevista una Conferencia americana sobre incendios forestales para Octubre de 2004 (Costa Rica). En esta reunión, las Comisiones Regionales Forestales de América Latina / Caribe y América del Norte invitarán a los directores de las agencias forestales a expresar sus puntos de vista sobre las necesidades y oportunidades existentes en la cooperación para la gestión de incendios forestales en las Américas.
- Se llevarán a cabo diversos cursos y talleres de formación internacionales de gestión de incendios forestales en las regiones (p. ej., talleres realizados en África conjuntamente por el GFMC, la Red regional de incendios forestales del África subsahariana, FAO, UN-OCHA, UNEP, UNU). Estos talleres interagencias tendrán un papel piloto para otras regiones.
- Una Reunión Ministerial mantenida en la sede de la FAO en Roma en Marzo de 2005 se centrará en los asuntos relacionados con los incendios forestales. Esta reunión desempeñará un importante papel en la transmisión de las recomendaciones procedentes de las consultas de ámbito regional en 2003-2004 a los actores internacionales.

Perspectivas a largo plazo

Las actividades a corto y medio plazo anteriormente citadas proporcionarán foros políticos para definir campos prioritarios de acción y de consenso político. Lo más importante, sin embargo, son los acuerdos técnicos y de procedimiento para iniciar programas que abordarían, entre otros, los siguientes asuntos clave:

- metodologías comunes para valorar los impactos de los incendios forestales (estándares para inventarios de incendios forestales / estadística; algoritmos comunes para la aplicación de herramientas de teledetección)
- Valoraciones regulares nacionales de impacto de los incendios forestales como parte de los inventarios globales de incendios forestales
- Estándares para valorar los daños económicos
- Papel de la protección sostenible contra los incendios de vegetación en el mercado comercial del carbón
- Estrategias de mitigación y metodologías contra los incendios forestales en las áreas de contacto con las zonas urbanas en países industrializados; incluyendo educación
- Fomentar el fortalecimiento institucional y de la legislación para la protección sostenible de la lucha contra los incendios en los países en vías de desarrollo
- Capacidades de las comunidades locales en la preparación, prevención y extinción de incendios, y en la recuperación de las zonas quemadas.
- Formación avanzada de alto nivel en la protección cooperativa contra incendios forestales a nivel internacional a través de la Universidad, Instituto para el Medio Ambiente y Seguridad Humana, de las Naciones Unidas.

La nueva disposición de la Red Global de Incendios Forestales, posibilitará las recomendaciones de la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales, incluyendo las conferencias que precedieron a la cumbre, y las recomendaciones de la Reunión Ministerial 2005 en la sede de la FAO en Roma para

- Realizar la Valoración Global de Incendios Forestales 2005 conjuntamente con la FAO, GFMC y GOFC-GOLD
- Reclutar agencias y organizaciones internacionales y programas adicionales, para financiar la Red Global de Incendios Forestales
- Preparar un documento introductorio para la Asamblea General de la ONU que busque el apoyo de los países para reforzar la cooperación internacional en respuesta a desastres causados por incendios forestales y la mitigación tras los incendios

Para lograr estos objetivos es esencial que funcionen simultáneamente acuerdos formales e informales. Sin embargo, los mandatos de las agencias, programas y convenciones de las Naciones Unidas, requieren la dirección del sistema de la ONU. El ISDR está disponible como plataforma internacional, interagencias e intersectorial, y contará con el apoyo del grupo asesor de incendios forestales UN-ISDR.

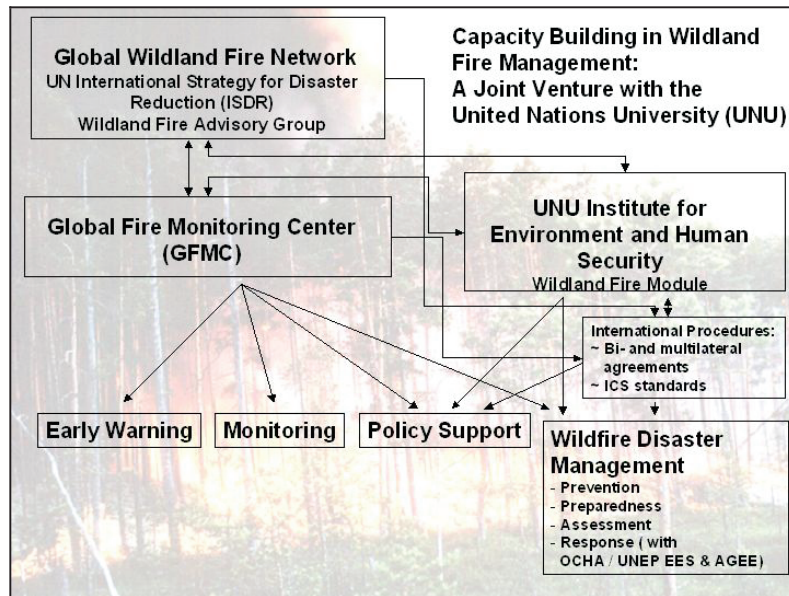


Figura 3—Modelo de acuerdos de cooperación entre la Red Global de Incendios Forestales y la Universidad de las Naciones Unidas para una creación de capacidad de alto nivel capacidad en la gestión de incendios forestales.

Conclusiones y perspectivas

Durante el periodo 2000 a 2005 se han iniciado diversos acuerdos de cooperación bilaterales e internacionales en el campo de la gestión sostenible de incendios forestales. Existe un fuerte consenso a nivel internacional para seguir fomentando programas informales y formales de cooperación. La FAO ha apoyado un gran número de proyectos bilaterales y multilaterales (a través de Proyectos Técnicos de

Cooperación [TCPs]), la Organización Internacional de Maderas Tropicales (ITTO), los EEUU (a través de agencias incluyendo U.S. Forest Service, la Bureau of Land Management, la U.S. Agency for International Development, la Office for Foreign Disaster Assistance), Canadá, Australia, Alemania (a través de la Agencia Alemana para Cooperación Técnica [GTZ]), y otros países. El gran número de acuerdos bilaterales entre países que comparten una frontera común o un sistema común de gestión de desastres (p. ej., el ICS) indican la voluntad de las naciones de ofrecer y compartir recursos.

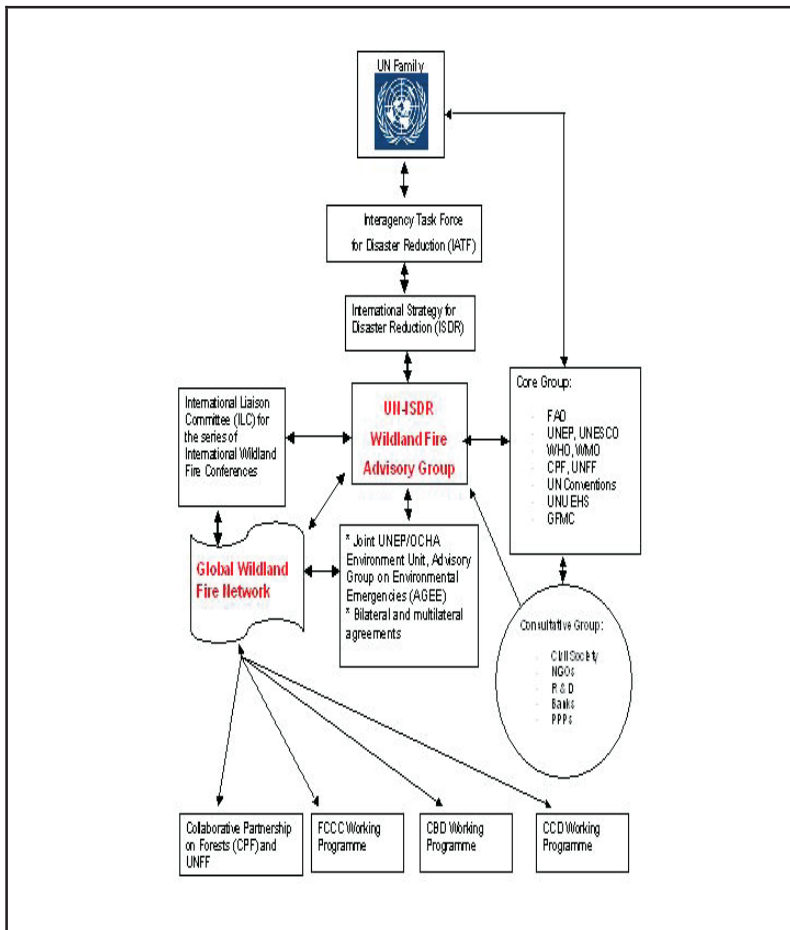


Figura 4—Esquema provisional de las relaciones de cooperación entre el Grupo Asesor de Incendios Forestales, la Red Global de Incendios Forestales y el Comité Internacional de Enlace de la serie de Conferencias Internacionales sobre Incendios Forestales.

Las Naciones Unidas han reconocido la importancia de los incendios forestales en los procesos globales de cambio y han ofrecido un enfoque interagencia para la armonización internacional de esfuerzos para la reducción de las consecuencias negativas de los incendios forestales, de los incendios por uso del terreno y de otros incendios excesivos. Las razones para el aumento de degradación de la vegetación por incendios y el aumento de la vulnerabilidad de los sistemas de vegetación y humanos a

los incendios forestales, así como las causas subyacentes de un exceso de fuegos, son complejas. Las soluciones para una gestión sostenible de los incendios debe abordar un amplio espectro de factores que contribuyen a su desarrollo. La demografía, la pobreza, la inestabilidad social y política, y las consecuencias de la globalización económica forman parte de este desarrollo, y es difícil abordarlos con medidas únicas o sectoriales.

Anexos

Los anexos I y II citados en esta versión española del artículo se incluyen en la versión original (Inglés) de este artículo.

Referencias

Centro Global de Vigilancia de Incendios (GFMC)

<http://www.fire.uni-freiburg.de/>

Grupo Asesor de Incendios Forestales UN-ISDR

<http://www.unisdr.org/eng/task%20force/tf-working-groups4-eng.htm>

Red Global de Incendios Forestales

<http://www.fire.uni-freiburg.de/GlobalNetworks/globalNet.html>

Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales

<http://www.fire.uni-freiburg.de/summit-2003/introduction.htm>

Global Observation of Forest Cover / Global Observation of Landcover Dynamics (GOFc/GOLD) - Fire Mapping and Monitoring

<http://gofc-fire.umd.edu/>

Convención sobre la diversidad biológica

<http://www.fire.uni-freiburg.de/programmes/un/cbd.htm>

FAO Fire y FAO Global Forest Fire Assessment 1990-2000

www.fao.org/forestry/site/11481/en

http://www.fire.uni-freiburg.de/programmes/un/fao/Wp55_eng.pdf

Unidad Conjunta de Medio ambiente UNEP/OCHA /

WSSD Asociación para Emergencias Ambientales

<http://www.reliefweb.int/ochaunep/>

<http://www.reliefweb.int/ochaunep/tools/wssd.htm>

Directrices Sanitarias de la OMS sobre Eventos de Incendio de Vegetación

http://www.who.int/peh/air/vegetation_fires.htm

Páginas web sobre incendios forestales de la Organización Internacional de Maderas Tropicales (ITTO)

<http://www.itto.or.jp/live/index.jsp>

http://www.fire.uni-freiburg.de/programmes/itto/itto_start.htm

International Forest Fire News (IFFN)