

Las Medidas de la Asociación Internacional del Bosque Mediterráneo para Prevenir los Incendios Forestales¹

Asociación Internacional del Bosque Mediterráneo²

Resumen

El propósito de la Asociación Internacional del Bosque Mediterráneo es facilitar los intercambios de conocimientos y experiencias entre las personas preocupadas por las zonas de bosque mediterráneo.

Para alcanzar esta meta, en el año 2001 la AIBM organizó un seminario³ en Valencia (España) sobre los riesgos que corre el bosque mediterráneo, que se presentó como parte integrante del proyecto Interreg IIC "Los Problemas del Bosque Mediterráneo". Como resultado de todo ello se han creado una serie de proyectos⁴ englobados bajo el título "Estructuración de redes / servicios y medidas de cooperación en favor del bosque mediterráneo" y se invitó a socios ribereños de la Unión Europea para que se unieran a estos proyectos. El objetivo de los mismos es impulsar / fomentar una gestión continua de los bosques y asegurarse que tienen una mayor consideración en las políticas de planificación de la explotación del suelo.

Se concretarán como intercambios entre el personal de las diferentes organizaciones que tenga a su cargo la gestión de dichos proyectos experimentales en los territorios piloto.

La mayoría de estas medidas⁵ se refieren a la prevención de incendios a través de la planificación y organización de las zonas forestales.

El éxito de estos trabajos dependerá, no sólo de los proyectos regionales, en sí mismos, sino también en la energía y dedicación que se dedique a estos intercambios.

Para conseguir que las lecciones aprendidas sean aprovechadas y beneficien a la mayor cantidad de personas posible, éstas serán detalladas y analizadas por la AIBM y, luego, distribuidas ampliamente a lo largo y ancho de sus redes / servicios. Asimismo, será posible sacar provecho de todo ello a través del proyecto que actualmente está siendo preparado "El

¹ Una versión abreviada de esta ponencia se presentó en el segundo simposio internacional sobre economía, política y planificación de incendios: una visión global, 19-22 de Abril de 2004, Córdoba, España.

² Association Internationale Forêts Méditerranéennes (Asociación Internacional del Bosque Mediterráneo), 14, rue Louis Astouin, 13002 Marseille. Teléfono: +33 4 91 90 76 70. Facsimil: +33 4 91 90 71 62. Correo-e: info@aifm.org - Web: www.aifm.org - Presidente: Mohamed Laarbi CHAKROUN

³ Cuyo resultado fue las "Conclusiones de Valencia".

⁴ Como parte del proyecto comunitario Interreg IIIB. El proyecto "Recoforme" en la región del Médoc que cuenta con los siguientes socios: el **Parque Nacional del Vesubio** (Italia) -el jefe del proyecto-, la región de Umbria (Italia), la Generalitat Valenciana (España), la región de Murcia (España), la Dirección General de Agricultura del Algarve (Portugal), la oficina de gestión del Macizo Alpilles (Francia) y la AIBM como asesor técnico.

El proyecto "Foremed" en el área de Sudoe engloba la Asociación de propietarios forestales de Soria (España) -el jefe del proyecto-, la región de Murcia (España), la asociación AFLOPS (Portugal), FORESTIS (Portugal) y el centro regional de propietarios de bosques del Languedoc-Rosellón (Francia).

⁵ Por ejemplo: experimentos en desarrollo de técnicas que utilizan la "ingeniería biológica", la planificación de la explotación del suelo que incluye técnicas para la prevención de incendios forestales, prototipos de áreas de gestión, medidas para disminuir el material inflamable como parte de los sistemas forestales contra incendios y el entrenamiento de los cuerpos de bomberos forestales.

bosque mediterráneo ante el desafío del interés mundial y las demandas regionales" que se llevará al Primer simposio sobre el bosque mediterráneo y los espacios naturales.

Presentación

La Asociación Internacional del Bosque Mediterráneo es la única asociación no-gubernamental preocupada por todos los aspectos del bosque mediterráneo y los espacios naturales. Y, por supuesto, está interesada en los riesgos que corre el bosque mediterráneo y, esencialmente, en los incendios forestales. A continuación sometemos las medidas que la AIBM ha tomado y está tomando para prevenir los incendios forestales, primordialmente a través de los proyectos que ha presentado o que tiene intención de presentar como: "El problema del bosque mediterráneo", "Estructuración de las redes / servicios y las medidas de cooperación para el bosque mediterráneo" (RECOFORME) y "El bosque mediterráneo ante el desafío del interés mundial y las demandas regionales" (FOMEMOND), y asimismo a través de los proyectos que ha iniciado como "La organización de redes /servicios y medidas de cooperación en favor del bosque mediterráneo" (FOREMED) dirigido por la Asociación de propietarios forestales de Soria.

La Interreg IIC-Medoc "El Problema del Bosque Mediterráneo" - Conclusiones de Valencia⁶

El seminario "Peligros que acechan a los bosques y a los espacios naturales y el papel de éstos en su prevención" tuvo como resultado la redacción de cierto número de conclusiones que han sido denominadas "Las conclusiones de Valencia".

En el marco del programa Interreg IIC titulado "El problema del bosque mediterráneo", en el que están involucrados las regiones de la Provenza-Costa Azul (Francia) y la Campania (Italia), un grupo de expertos en riesgos forestales se reunieron con los representantes de la Asociación Internacional del Bosque Mediterráneo en Valencia (España) los días 8 al 9 de junio de 2001, invitados por el Departamento de Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma Valenciana. La sesión se comprometió estudiar la situación de los bosques ribereños del Mediterráneo y adoptó las siguientes resoluciones:

1. El bosque mediterráneo está formado por espacios naturales que están sujetos a la meteorología del Mediterráneo. Estos bosques oscilan entre zonas enormemente deterioradas y erosionadas en sumo grado. Están sujetos a diversos riesgos, algunos naturales, otros humanos, que ponen en peligro su papel como protectores o productores, así como su labor social y cultural. No obstante, estos cometidos o roles son indispensables si la presencia del hombre en estas regiones desea conseguir su pleno desarrollo.

2. Ciertos riesgos, como los incendios, que han aumentado en las últimas décadas, y, tras los cuales, han surgido otros problemas como la erosión, el aumento de pestes y enfermedades, la disminución de las reservas de agua y el desarrollo de zonas urbanas. La interacción de todos estos riesgos con los fenómenos naturales,

⁶ El Taller "Riesgos que amenazan al bosque mediterráneo y los espacios naturales y el papel de éstos en su prevención" celebrado del 8 al 9 de junio de 2001 en Valencia (España), dirigido por Ricardo Vélez Muñoz, Jefe del Servicio de Protección Contra Incendios del Servicio General de Protección de la Naturaleza español (Madrid, España).

como las sequías, aumentan la vulnerabilidad de los bosques y conllevan una amenaza para los seres humanos. De ahí la necesidad de tomar medidas preventivas para evitar el efecto acumulativo de éstos.

3. Los factores socio-económicos influyen en la evolución de los riesgos, por ejemplo: el abandono de los terrenos de cultivo en la zona norte de la ribera del Mediterráneo, la presión humana en los bosques sureños de la ribera, la gran diferencia, cada vez mayor, entre las poblaciones urbanas y rurales.

4. Los riesgos que corre el bosque mediterráneo no se entienden muy bien en aquellos países que están fuera del área mediterránea. Este hecho tiene consecuencias negativas en las decisiones sobre las políticas que llevan a cabo las organizaciones internacionales o conlleva su falta de interés en las cuestiones mediterráneas. Básicamente, se nota que en ciertas circunstancias, las ayudas de la Unión Europea a la cabaña caprina han generado un riesgo al aumentar los incendios forestales debido a un uso inapropiado, anterior a la existencia de las consultas y la cooperación entre los servicios de asesoría forestal y ganadera. Asimismo, la FAO ha reducido de modo significativo la actividad que solía fomentar a través de la comisión Silva Mediterránea. Esta situación contrasta notablemente con la necesidad de contraatacar el abandono de las zonas rurales por sus habitantes, lo que comporta un riesgo eminente para amplias zonas montañosas próximas o limítrofes con el Mediterráneo.

5. Se consideró vital acercar a la sociedad en general a la comprensión del papel fundamental que juega el bosque mediterráneo en la calidad de su medio ambiente. Es ciertamente imprescindible que se diseñe y se ponga en marcha una política específica para el bosque mediterráneo. Con este objetivo / propósito, debemos desarrollar una visión global de la gestión forestal, centrada en la silvicultura, coordinada con una política de desarrollo de la utilización del suelo, que tenga como metas: 1/ los bosques deben considerarse necesarios y útiles por toda la población, así como parte integrante de sus necesidades actuales; 2/ la creación de una política de gestión razonable basada en conocimientos científicos y técnicos que tenga en cuenta la interrelación entre los riesgos de incendios forestales, pestes, enfermedades, erosión, riadas y pérdida de biodiversidad; 3/ reunir a todas las partes preocupadas por el bosque mediterráneo para que así todos puedan dar su opinión e ideas acerca de las políticas y puedan colaborar en su implementación. Entre todas las personalidades presentes se hallaban propietarios de bosques públicos y privados, silvicultores, investigadores, autoridades en la prevención contra incendios y bomberos, representantes elegidos por las regiones, los medios de comunicación, organizaciones no-gubernamentales, y directores de reservas y áreas protegidas.

6. Se constató que la prevención y el control de los peligros que acechan a los bosques sólo puede lograrse a través de la participación y del compromiso formal de los propietarios, que en el Mediterráneo septentrional, en su mayoría son privados y, en la ribera meridional, de uso público. En este sentido, es necesario fomentar una organización eficaz de las asociaciones a título gratuito que faciliten un desarrollo sostenido. Esta propuesta ha sido recientemente aceptada en varios congresos internacionales e incluso en conferencias gubernamentales / estatales en Helsinki y Lisboa.

7. Es fundamental que los daños causados por los diferentes peligros que acechan en el área mediterránea estén controlados. Con estos mecanismos, su extensión y evolución pueden evaluarse para prever los problemas a corto y medio plazo disponiendo de un mapa global que determine los factores de riesgo.

Principalmente, en estos momentos, debemos basar nuestros esfuerzos en la base de datos independiente de los incendios forestales creada en los años 90 por la comisión Silva Mediterránea de la FAO. Por la misma razón, consideramos que es necesario crear y distribuir mapas que detallen las zonas donde pueden producirse incendios en las épocas de alto riesgo a lo largo de todo el Mediterráneo. Aun más, es vital que se amplíe hacia las zonas del Mediterráneo oriental y el Norte de África los programas para el control del buen estado de los bosques que actualmente cubren una amplia zona de Europa. Por todas estas circunstancias, pensamos que es vital contactar con la Comisión Europea para que subraye la necesidad de actualizar y reforzar las leyes que regulan la protección y prevención de los incendios forestales y la contaminación.

8. Debemos implantar una amplia estrategia mediterránea para ayudarnos mutuamente en tiempos de alto riesgo de incendios forestales y depredadores (como por ejemplo, la langosta). Esta estrategia debe basarse en acuerdos bilaterales y multilaterales entre los estados, aportando préstamos de equipos y propuestas de ayuda desde aquellas zonas que puedan permitírsele hacia aquellas otras de alto riesgo.

9. También es necesario estudiar los riesgos producidos por otros factores capaces de perjudicar el ecosistema de los bosques como la propagación de especies invasoras, ya sean plantas o animales.

10. Como recomendación final, creemos que es necesario abordar los riesgos del bosque mediterráneo en un contexto preventivo, de acuerdo con los prototipos presentes y futuros obtenidos a partir de factores forestales y variables socio-económicas eficaces. Por tanto proponemos continuar con los estudios e investigaciones emprendidos en el seminario a la luz del proyecto expuesto, "El problema del bosque mediterráneo", excepcionalmente dentro del marco del programa Interreg IIIB, que la Asociación Internacional del Bosque Mediterráneo continúe con sus actividades para el fomento del intercambio de información. Por todas estas cuestiones, los participantes recomendaron que la Primera Conferencia sobre el Bosque Mediterráneo y los Espacios Naturales se organizase y celebrase en un futuro próximo.

Una breve presentación del proyecto Interreg IIIB del Médoc RECOFORME "Estructuración de servicios / redes y medidas de cooperación del bosque mediterráneo"

Mediante el proyecto denominado "Estructuración de los servicios / redes y medidas de cooperación del bosque mediterráneo" dirigido por el Parque Nacional del Vesubio (Italia), nos proponemos abordar todas las cuestiones que afectan a los espacios naturales y a los bosques en el Mediterráneo, para así impulsar una gestión continuada de los bosques y el medio ambiente y asegurarnos que son considerados sobre todo en las políticas de planificación de la explotación del suelo.

Para llegar a este punto, se requiere que el trabajo que se lleva a cabo en el proyecto Interreg IIC "Los problemas del bosque mediterráneo" se optimice al máximo. Dicho proyecto consiste en un programa de cooperación que engloba los intercambios entre los territorios piloto: la implementación y el control compartido de programas de planificación y desarrollo continuado en los territorios. Los socios han elegido los territorios piloto y, cada uno de estos territorios, después de efectuar un

análisis de la situación y las posibilidades de ponerlo en práctica, han promovido un proyecto que comprende las fases de programación, ejecución, control y evaluación. En estos territorios se examina cada aspecto del bosque mediterráneo y de los espacios naturales (la planificación de la explotación del suelo, el desarrollo continuado, silvicultura, protección contra incendios, agricultura de pastoreo, accesos y uso público, etc.).

La dirección de cada uno de estos proyectos está a cargo de una organización regional y agrupará a los representantes de cada una de las regiones asociadas. Los objetivos se alcanzarán a través de 1/ la participación de peritos extranjeros que trabajaran juntos con el o los equipos de la región o regiones asociadas (que a su vez reunirá uno o más peritos en sus equipos) durante uno o más períodos de diferente duración a lo largo del programa; 2/ la creación de un comité de seguimiento interregional que congregará a representantes de las regiones asociadas enumeradas que se reunirá al menos una vez al año.

Cada región asociada propondrá una o más áreas que posean un perfil peculiar y problemas concretos que deben ser resueltos y cuya solución sea fructífera, no sólo para la región en cuestión, sino también para los técnicos fruto de las regiones asociadas. Estos intercambios harán posible la comparación de los conocimientos propios en cada situación concreta: algunos equipos ya han resuelto problemas de gestión y técnicos que otros aún tienen por resolver. El éxito de estos intercambios depende de cómo se orienten, planifiquen, gestionen y supervisen los acuerdos de cooperación. Los aspectos técnicos de los proyectos en si mismos serán gestionados casi exclusivamente por las regiones asociadas (reservados a los territorios pilotos). No obstante, si tenemos en cuenta dicho proyecto en su totalidad, comprobaremos que requiere una gestión eficaz (recopilación y difusión de la información, organización de los intercambios y viajes, aprovechamientos de la información conseguida, evaluación, etc.) por medio de un único ejecutor. La Asociación Internacional del Bosque Mediterráneo será la encargada de este trabajo, coordinando y gestionando los intercambios entre las diferentes estructuras propuestas por las regiones asociadas y recopilará un resumen /idea general de dichos intercambios. Los territorios asociados son: en Campania (Italia): el Parque Nacional del Vesubio; en Valencia (España): la comarca Alto Palancia; en Umbría (Italia): la cuenca de captación del Lago Trasimeno; en Murcia (España): el Parque Regional de Sierra Espuña; en el Algarve (Portugal): la Sierra do Caldeirão; en Provenza-Alpes-Costa Azul (Francia): el macizo de Alpilles. Las actividades de los territorios en Campania, Valencia, Murcia y Provenza-Alpes-Costa Azul se centrarán fundamentalmente en la prevención de incendios forestales.

El proyecto FOMEMOND de Interreg IIC: "El bosque mediterráneo con relación al interés mundial y las demandas regionales"

El proyecto "El bosque mediterráneo con relación al interés mundial y las demandas regionales" aspira mejorar y llevar a la práctica la transición a las regiones de la preocupación mundial por la biodiversidad, la lucha contra la desertización, el cambio climático global, la gestión a largo plazo de los bosques y el patrimonio cultural. Este desarrollo será analizado por "prototipo" definido como "asuntos importantes en el ámbito mundial" considerados desde la perspectiva de los acuerdos y convenios internacionales, en seminarios dedicados a cada uno de estos

temas, junto con las autoridades responsables de supervisar los diferentes convenios. La síntesis de estos estudios se llevará a cabo durante la conferencia organizada con miras a recopilar las peticiones y recomendaciones específicas que se hagan. A la conferencia asistirán participantes de todas clases, desde políticos creadores de mercados hasta administradores de fincas. La conferencia no será el fin del partido, sino, el origen de muchas otras actividades que, a su vez, harán realidad las recomendaciones en algunas de las zonas que saldrán a relucir. Por ende, el proyecto se divide en tres etapas (ver la ilustración nº 1).

Ilustración 1 - Etapas del proyecto FOMEMOND

